Утверждено

решением

Волгоградской городской Думы

от 23.12.2013 № 9/215

Председателю Государственной Думы Федерального Собрания

Российской Федерации

С.Е.Нарышкину

Председателю комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и налогам А.М.Макарову

Председателю комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному ус-тройству и вопросам местного самоуправления

В.Б.Кидяеву

Руководителю фракции Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации

В.А.Васильеву

Руководителю фракции Политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации

Г.А.Зюганову

Руководителю фракции Политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации

В.В.Жириновскому

Руководителю фракции Политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации

С.М.Миронову

Обращение

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Уважаемый Андрей Михайлович!

Уважаемый Виктор Борисович!

Уважаемый Владимир Абдуалиевич!

Уважаемый Геннадий Андреевич!

Уважаемый Владимир Вольфович!

Уважаемый Сергей Михайлович!

В настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации находится проект федерального закона № 265642-6 «О внесении изменений в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (о зачислении суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения в бюджеты муниципальных районов, городских округов, городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга), внесенный депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации М.Н.Свер-гуновой.

Законопроектом предлагается подпункт 62 пункта 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) изложить в новой редакции, согласно которой суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения подлежат зачислению в бюджеты муниципальных районов, городских округов, городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении денежного взыскания (штрафа), по нормативу 100 процентов.

В настоящее время указанные суммы денежных взысканий (штрафов) поступают в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100 процентов. При этом вышеуказанный подпункт был включен в положения Кодекса нормами Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». До внесения указанных изменений (в силу общих требований подпункта 7 пункта 1 статьи 46 Кодекса) суммы денежных взысканий (штрафов) полностью зачислялись в бюджеты муниципальных районов, городских округов, городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении соответствующего денежного взыскания (штрафа).

Одной из причин проблем функционирования местного самоуправления является низкая эффективность законодательного регулирования бюджетных полномочий муниципальных образований. Эффективность действующей системы местного самоуправления невозможна без должного финансового обеспечения муниципальных образований.

[Пунктом 1 статьи 9](consultantplus://offline/ref=7A2454E3527E12CE0118558FF7E85BB2EF2FFE58DD6923AC80EE2CA8EDB88844FD07F116E3EF9368M1I) Европейской хартии местного самоуправления установлено, что органы местного самоуправления имеют право в рамках национальной экономической политики на обладание достаточными собственными финансовыми ресурсами, которыми они могут свободно распоряжаться при осуществлении своих полномочий. В то же время общепризнанным фактом является недостаточное финансовое обеспечение муниципальных образований и их зависимость от вышестоящих бюджетов.

[Пункт 2 статьи 9](consultantplus://offline/ref=2C51544D1ACDA0854BB7460AD3A479F73A2DC71EE931CA7DB08B057960E5F6793484757BBA7C8Eb3QFI) Европейской хартии местного самоуправления устанавливает, что финансовые ресурсы органов местного самоуправления должны быть соразмерны полномочиям, предоставленным им Конституцией или законом. Следует отметить тенденцию увеличения количества как собственных полномочий, закрепляемых за муниципальными образованиями, так и передаваемых государственных полномочий.

Изначально Федеральным законом от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» за муниципальными образованиями было закреплено от 20 до 27 вопросов местного значения в зависимости от вида муниципального образования. В течение 2004–2013 годов первоначально установленный перечень вопросов местного значения регулярно дополнялся. К настоящему времени он существенно увеличен (более чем в полтора раза). Так, перечень вопросов местного значения муниципальных районов возрос с 20 до 33 пунктов, городских и сельских поселений – с 22 до 38, городских округов – с 27 до 42.

Согласно [пункту 5 части 1 статьи 16](consultantplus://offline/ref=87535F51F1BFC5D31EF84130A97C2AFC28566641CC02A0999D7849F57E42707653EEE787E7fC2AI) Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Необходимо также отметить, что нормами статьи 6 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» полномочия органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности дорожного движения являются расходными обязательствами муниципальных образований.

В связи с этим суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, уплачиваемые по месту совершения соответствующих административных правонарушений, могли бы служить одним из источников для формирования муниципальных дорожных фондов в составе местных бюджетов.

На основании вышеизложенного обращаемся к вам с просьбой ускорить рассмотрение и принятие проекта федерального закона № 265642-6 «О внесении изменений в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (о зачислении суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения в бюджеты муниципальных районов, городских округов, городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга).

Депутаты

Волгоградской городской Думы